

Απόφαση ΕΠΑ:71/2013

Αρ. Φακέλου: 8.13.013.28

**ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ
ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 1999 ΜΕΧΡΙ 2000**

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση της δραστηριότητας λιανικής πώλησης διατροφικών προϊόντων και μη διατροφικών ειδών οικιακής χρήσης της εταιρείας ΕΣΕΛ ΣΠΟΛΠ Λτδ από την εταιρεία Χ.Α. Παπαέλληνας Εμπορική Λτδ

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Ανδρέας Καρύδης,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής,	Μέλος
κ. Χρίστος Τσίγκης,	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 7 Νοεμβρίου 2013

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») στις 23 Οκτωβρίου 2013, από την εταιρεία Χ.Α. Παπαέλληνας Εμπορική Λτδ (στο εξής η «Παπέλληνας») σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου 22(Ι)/99, ως έχει τροποποιηθεί (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά την απόκτηση της δραστηριότητας λιανικής πώλησης διατροφικών προϊόντων και μη διατροφικών ειδών οικιακής χρήσης της εταιρείας ΕΣΕΛ ΣΠΟΛΠ ΛΤΔ (στο εξής ο «στόχος») από την εταιρεία Παπαέλληνας.

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η Χ.Α. Παπαέλληνας Εμπορική Λτδ που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη, σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται στη λειτουργία οκτώ (8) υπεραγορών στην Κύπρο με την εμπορική επωνυμία «Άλφα Μέγα»: τρία (3) στη Λευκωσία (Έγκωμη, Ακρόπολη και Λακατάμια), δύο (2) στη Λάρνακα (Καμάρες και Σκαρίνου), δύο (2) στη Λεμεσό (Κολότσι και Άγιος Αθανάσιος) και ένα (1) στη Πάφο.

Η Παπαέλληνας ανήκει στην Andreas Papaellinas Holding Ltd, η οποία αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη, σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Ο ιδιοκτήτης της Andreas Papaellinas Holding Ltd είναι φυσικό πρόσωπο, ήτοι ο κ. Ανδρέας Παπαέλληνας. Στον όμιλο Παπαέλληνα ανήκει και η Χ.Α. Παπέλληνας & Σια Λτδ, εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας η οποία δραστηριοποιείται άμεσα και έμμεσα, με τη διανομή και πώληση φαρμακευτικών προϊόντων, καλλυντικών, συμπληρωμάτων διατροφής, είδη περιποίησης προσώπου και σώματος και τρόφιμα.

- Ο στόχος στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης που είναι η δραστηριότητα λιανικής πώλησης διατροφικών προϊόντων και μη διατροφικών ειδών οικιακής χρήσης της εταιρείας ΕΣΕΛ ΣΠΟΛΠ Λτδ (στο εξής η «ΕΣΕΛ») στην υπεραγορά Ε&S στον Κάψαλο.

Η ΕΣΕΛ αποτελεί συνεργατική εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η εν λόγω εταιρεία ασχολείται με το λιανικό εμπόριο δια μέσω σημείων πώλησης υπεραγορών τροφίμων που λειτουργούν με την ονομασία Ε&S. Τα Ε&S, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, περιλαμβάνουν οκτώ (8) συνολικά υπεραγορές τροφίμων, πέντε (5) μικρά καταστήματα με την ονομασία mini Ε&S και πέντε (5) μικρά καταστήματα με την ονομασία Coop Markets by Ε&S. Οι υπεραγορές τροφίμων Ε&S ασχολούνται με την πώληση διατροφικών προϊόντων και μη διατροφικών ειδών οικιακής χρήσης που αποβλέπουν στην ικανοποίηση των επαναλαμβανόμενων αναγκών των νοικοκυριών.

Η Υπηρεσία, ενεργώντας στη βάση των διατάξεων του άρθρου 35 του Νόμου, με σχετική επιστολή της ημερομηνίας 29 Οκτωβρίου 2013 ενημέρωσε τον Υπουργό Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού σχετικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση. Στις 5 Νοεμβρίου 2013 η παρούσα πράξη συγκέντρωσης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 13(3) του Νόμου.

Η Υπηρεσία αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 5 Νοεμβρίου 2013, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό ή μη της υπό εξέταση συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά.

Η Επιτροπή σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 7 Νοεμβρίου 2013 μετά από μελέτη, ανταλλαγή απόψεων, διαβουλεύσεις και συζήτηση μεταξύ των μελών της, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση δύο Συμφωνιών ημερομηνίας 21 Οκτωβρίου 2013, (στο εξής οι «Συμφωνίες»), μεταξύ της Παπαέλληνας και της ΕΣΕΛ. Σύμφωνα με τα όσα καταγράφονται και προβλέπονται στις Συμφωνίες, η ΕΣΕΛ συμφώνησε να ενοικιάσει στην Παπαέλληνας την υπεραγορά E&S στον Κάψαλο για δέκα (10) χρόνια, με δικαίωμα ανανέωσης ακόμα δέκα (10) χρόνια και όπως η Παπαέλληνας αναλάβει τις δραστηριότητες της εν λόγω υπεραγοράς. Επιπρόσθετα, η ΕΣΕΛ συμφώνησε να πωλήσει στην Παπαέλληνας τα αποθέματα σε προϊόντα που βρίσκονται στην υπεραγορά E&S στον Κάψαλο και όπως η Παπαέλληνας εργοδοτήσει όλο το προσωπικό της εν λόγω υπεραγοράς. Σημειώνεται ότι οι Συμφωνίες αφορούν μόνο την υπεραγορά E&S στον Κάψαλο και όχι τις υπόλοιπες υπεραγορές της ΕΣΕΛ.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 4 του Νόμου.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 4(1)(β) του Νόμου, εφόσον θα επιφέρει αλλαγή ελέγχου μακροπρόθεσμα της δραστηριότητας λιανικής πώλησης διατροφικών προϊόντων και μη διατροφικών ειδών οικιακής χρήσης της εταιρείας ΕΣΕΛ στην υπεραγορά E&S στον Κάψαλο.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης

είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι για το έτος 2012 ο συνολικός κύκλος εργασιών της Παπαέλληνας και του στόχου ήταν πέραν των €3.4εκ.. Ο κύκλος εργασιών της Παπαέλληνας ανήλθε το έτος 2012, στο ποσό των [...] ¹. Ο κύκλος εργασιών του στόχου, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, ανήλθε το 2012, στο ποσό των [...] ². Η Επιτροπή, περαιτέρω, διαπιστώνει ότι, ο πιο πάνω αναφερόμενος κύκλος εργασιών των δύο εμπλεκόμενων επιχειρήσεων αφορά δραστηριότητες τους εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 10 του Νόμου, για τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές εντός της Δημοκρατίας και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 12 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς η Επιτροπή, προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντων/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης η αγοράστρια εταιρεία Παπαέλληνας και ο στόχος έχουν κοινές δραστηριότητες, ήτοι τη λιανική πώληση διατροφικών προϊόντων και μη διατροφικών ειδών οικιακής χρήσης.

Η Επιτροπή εξέτασε το ενδεχόμενο η σχετική αγορά να διαχωρίζεται σε αλυσίδες καταστημάτων, εκπτώτικα καταστήματα ή/και παντοπωλεία αλλά κατέληξε ότι ακόμα και κάτω από τον στενότερο ορισμό αγοράς, δεν θα διαφοροποιηθεί η αξιολόγηση της συγκέντρωσης. Ως εκ τούτου, ως σχετική αγορά προϊόντων/υπηρεσιών, στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, ορίζεται η λιανική πώληση ειδών τροφίμων και μη διατροφικών ειδών οικιακής χρήσης.

Η Επιτροπή στην υπό εξέταση υπόθεση αναφορικά με την πιο πάνω σχετική αγορά προϊόντων/υπηρεσιών, καταλήγει ότι η γεωγραφική αγορά είναι η επικράτεια της Κυπριακής

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

² Σύμφωνα με το Παράρτημα II του Νόμου, όταν η συγκέντρωση πραγματοποιείται με την απόκτηση τμημάτων μιας επιχείρησης, ασχέτως εάν τα τμήματα έχουν νομική προσωπικότητα, υπολογίζεται για τον εκχωρούμενο μόνο ο κύκλος εργασιών που αφορά τα εκχωρούμενα τμήματα.

Δημοκρατίας, καθότι η αγοράστρια εταιρεία αποτελεί μεγάλη αλυσίδα καταστημάτων η οποία παίρνει κεντρικές αποφάσεις για όλες τις υπεραγορές της και πωλεί προϊόντα υπό επαρκώς ομοιογενείς συνθήκες ανταγωνισμού σε όλη την Κύπρο.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, προκύπτει οριζόντια σχέση μεταξύ του στόχου και της αγοράστριας εταιρείας καθότι δραστηριοποιούνται στην ίδια σχετική αγορά και ως εκ τούτου εξέτασε τα μερίδια αγοράς των συμμετεχουσών επιχειρήσεων στη βάση του Παραρτήματος Ι του Νόμου.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, ο κύκλος εργασιών της εταιρείας Παπαέλληνας για το έτος 2012 ανήλθε συνολικά σε όλη την Κύπρο στα [...] που αντιστοιχεί σε [...] % μερίδιο αγοράς. Ο κύκλος εργασιών του στόχου το 2012, ανήλθε συνολικά στα [...] που αντιστοιχεί σε [...] % μερίδιο αγοράς. Η Επιτροπή σημειώνει ότι κατά το έτος 2013, η Παπαέλληνας προέβηκε στην απόκτηση τριών (3) ακινήτων (στο Κολόσσι, στη Σκαρίνου και στο κέντρο Λάρνακας), τα οποία ανήκαν στην εταιρεία Ορφανίδης Δημόσια Εταιρεία Λτδ, και τα επαναλειτούργησε ως υπεραγορές, κάτω από την επωνυμία Άλφα Μέγα. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή εστιάζει την προσοχή της στα όσα αναφέρει η υπόχρεη προς κοινοποίηση εταιρεία, αναφορικά με το μερίδιο αγοράς της εταιρείας Παπαέλληνας, το οποίο υπολογίζεται, μετά την ολοκλήρωση της παρούσα πράξης συγκέντρωσης να κυμαίνεται μεταξύ του [...] %- [...] %.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Επιτροπή κρίνει ότι, δεν προκύπτει στην προκείμενη περίπτωση επηρεαζόμενη αγορά με βάση τις πρόνοιες του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική έκθεση της Υπηρεσίας, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται θέμα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης καθώς δεν υπάρχει επηρεαζόμενη αγορά και συνεπώς, η υπό εξέταση συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την συμβατότητα της με την ανταγωνιστική αγορά.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 18 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς.

Λουκία Χριστοδούλου

Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού